

АКТ № 2

планового документарного мероприятия
ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
муниципальных нужд в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном
учреждении «Детский сад №2 «Золотой ключик»
города Евпатории Республики Крым»
за период с 01.03.2019 г. по 01.03.2020 г.

г. Евпатория

20.03.2020 г.

Вводная часть

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ), на основании п.2 плана проведения плановых мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020 год, утвержденного приказом от 09.12.2019 № 01-04/399 управления образования администрации города Евпатории Республики Крым, во исполнение приказа о проведении планового документарного мероприятия от 21.02.2020 № 01-04/90 контролирующего органа – управление образования администрации города Евпатории Республики Крым, в составе должностных лиц, участников проведенного мероприятия: Онищенко Н.Р. – заместителя начальника управления образования администрации города Евпатории Республики Крым, Горбань О.Н. – главный специалист сектора правовой и информационной работы УО АГЕ, Громыковский Д.В. – заместителя директора - начальника отдела закупок МКУ ЦОДМОО, Титова О.Е. – ведущего специалиста отдела закупок МКУ ЦОДМОО, Склярской С.В. – старшего специалиста отдела закупок МКУ ЦОДМОО, проведено плановое документарное мероприятие ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №2 «Золотой ключик» города Евпатории Республики Крым» за период с 01.03.2019 по 01.03.2020 г.

Плановое документарное мероприятие проводилось должностными лицами и участниками в период с 02.03.2020 по 16.03.2020 г. по адресу: 297406, Российская Федерация, Республика Крым, ул. Некрасова, д. 45, кабинет № 7.

Метод и предмет проведения планового документарного мероприятия – контроль по уровню подчиненности, соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, единой комиссией по осуществлению закупок и ее членами, в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Цель проведения планового документарного мероприятия – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе проведения мероприятия изучены вопросы, согласно утвержденной приказом управления образования администрации города Евпатории Республики Крым от 21.02.2020 г. № 01-04/90, программе планового документарного мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №2 «Золотой ключик» города Евпатории Республики Крым» за период с 01.03.2019 по 01.03.2020 г.

Данные муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №2 «Золотой ключик» города Евпатории Республики Крым»:

1. Полное наименование согласно Уставу: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №2 «Золотой ключик» города Евпатории Республики Крым».

2. Официальное сокращенное наименование учреждения: МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик».

3. Юридический адрес: 297407, Республика Крым, г. Евпатория, ул. Дёмышева, д. 133.

4. Фактический адрес: 297407, Республика Крым, г. Евпатория, ул. Дёмышева, д. 133.

5. ИНН: 9110087353.

6. Контактный телефон: +7 (36569) 5-37-07.

7. Руководитель за проверяемый период:
с 01.03.2019 г. по 01.03.2020 г. - директор МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» Рокачёва Елена Николаевна.

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

За проверяемый период обязанности контрактного управляющего МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» исполняли:

- Мацуева Наталья Сергеевна в соответствии с приказами от 09.01.2019 г. № 02-06/1 и от 09.01.2020 г. № 02-06/1 (обучение в сфере закупок согласно удостоверения о повышении квалификации №231200548230 от 30.04.2019 г., выданного ООО Юридический учебно-экспертный центр «Госзакупки»).

В соответствии с положениями ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и нужд" для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье - комиссия). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» была создана приказами учреждения

- от 09.01.2019 г. № 01-15/17, в составе: председатель – Рокачёва Е.Н., заместитель председателя – Широшенко А.В., члены – Мацуева Н.С., Татаренко И.П., секретарь – Каренко О.А.

- от 01.04.2019 г. № 01-15/227/5, в составе: председатель – Рокачёва Е.Н., заместитель председателя – Широшенко А.В., члены – Мацуева Н.С., Татаренко И.П., секретарь – Ляльковская Е.Н.

- от 09.01.2020 г. № 01-15/17, в составе: председатель – Рокачёва Е.Н., заместитель председателя – Никулина Е.А., члены – Мацуева Н.С., Татаренко И.П., секретарь – Ляльковская Е.Н.

Положение о единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» утверждено приказом от 01.07.2019 г. № 01-15/468/1.

Мотивировочная часть

1. Организация и планирование закупок

1.1. Анализ плана-графика закупок

В результате проведения анализа плана – графика закупок товаров, работ, услуг МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» за период с 01.03.2019 по 31.12.2019 установлено, что в плане-графике заказчика (последняя актуальная версия 8 от 17.02.2020 г.) отражены следующие позиции:

2019 год

(руб.)

Позиция план-график	НМЦК в плане-графике	Наименование объекта закупки в извещении, размещенном в ЕИС	НМЦК в извещении	Первичная сумма контракта	Фактическая сумма исполнения контракта
Единственный поставщик (п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)					
Энергия тепловая, отпущенная котельными	1 052 883,00	Энергия тепловая, отпущенная котельными	1 052 883,00	1 052 883,00	1 093 902,74 (Доп. согл. от 28.12.2019 г.) Исполнение завершено.
Услуги по отпуску электроэнергии	498 605,00	Услуги по передаче электроэнергии	-	498 605,00	474 276,18 (Доп. согл. от 02.12.2019 г. об изм. суммы контракта 476601,00 руб.) Исполнение завершено
Водоснабжение и водоотведение	225 040,00	Холодное водоснабжение и водоотведение	225 040,00	225 040,00	237 534,48 (Доп. согл. от 28.12.2019 г.) Исполнение завершено
Конкурентные закупки					
Монтаж системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях МБДОУ «Детский сад № 2 «Золотой ключик»	2 122 170,00	Монтаж системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях МБДОУ «Детский сад № 2 «Золотой ключик», <i>совместные торги</i>	2 122 170,00	944 365,65	944 365,65 Исполнение завершено
Поставка продуктов питания (масло сливочное) – закупка отражена в ПГ 2018 г.	422 750,00	Поставка продуктов питания (масло сливочное), <i>совместные торги</i>	422 750,00	327 626,15	259 342,24 (Доп. согл. №1 от 27.12.2019г.) Исполнение завершено
Поставка продуктов	226 100,00	Поставка продуктов	226 100,00	185 401,99	185 401,99

питания (мясо кур) – закупка отражена в ПГ 2018 г.		питания (мясо кур), <i>совместные торги</i>			Исполнение завершено
Поставка продуктов питания (мясо говядины) – закупка отражена в ПГ 2018 г.	1 299 131,00	Поставка продуктов питания (мясо говядины), <i>совместные торги</i>	1 299 131,00	993 835,19	870 768,50 (Доп. согл. №1 от 24.12.2019г.) Исполнение завершено
Поставка продуктов питания (сок фруктовый прямого отжима) – закупка отражена в ПГ 2018 г.	177 584,64	Поставка продуктов питания (сок фруктовый прямого отжима), <i>совместные торги</i>	177 584,64	176 696,72	176 696,72 Исполнение завершено
Поставка продуктов питания (макаронные изделия) – закупка отражена в ПГ 2018 г.	25 123,00	Поставка продуктов питания (макаронные изделия), <i>совместные торги</i>	25 123,00	24 620,54	22 157,10 (Доп. согл. №1 от 26.12.2019г.) Исполнение завершено
Поставка продуктов питания (яйцо куриное) – закупка отражена в ПГ 2018 г.	144 921,60	Поставка продуктов питания (яйцо куриное), <i>совместные торги</i>	144 921,60	144 196,99	100 285,20 (Доп. согл. №1 от 30.11.2019 г.) Исполнение завершено
Поставка продуктов питания (овощная консервированная продукция) – закупка отражена в ПГ 2018 г.	72 750,55	Поставка продуктов питания (овощная консервированная продукция), <i>совместные торги</i>	72 750,55	68 749,26	68 749,26 Исполнение завершено
Поставка продуктов питания (масло подсолнечное рафинированное) – закупка отражена в ПГ 2018 г.	49 693,25	Поставка продуктов питания (масло подсолнечное рафинированное), <i>совместные торги</i>	49 693,25	49 196,32	49 196,32 Исполнение завершено
Поставка продуктов питания (творог) – закупка отражена в ПГ 2018 г.	366 559,00	Поставка продуктов питания (творог), <i>совместные торги</i>	366 559,00	364 726,20	356 643,46 (Доп. согл. №1 от 25.12.2019г.) Исполнение завершено
Поставка продуктов питания (молоко и молочная продукция) – закупка отражена в ПГ 2018 г.	1 287 463,00	Поставка продуктов питания (молоко и молочная продукция), <i>совместные торги</i>	1 287 463,00	1 087 906,20	1 013 767,54 (Доп. согл. №2 от 28.12.2019г.) Исполнение завершено
Поставка продуктов питания (сахар) – закупка отражена в ПГ 2018 г.	127 750,00	Поставка продуктов питания (сахар), <i>совместные торги</i>	127 750,00	106 341,29	106 341,29 Исполнение завершено

Расхождение между НМЦК в извещении (плане-графике) и суммой исполнения по контрактам, заключенным с единственным поставщиком в соответствии с п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в размере 29 185,40 руб. в сторону уменьшения образовалось в связи с необходимостью корректировки окончательной цены контракта на услуги теплоснабжения, электроэнергии, водоснабжения и водоотведения при завершении календарного года.

По позиции «Поставка электроэнергии» сумма зарегистрированного контракта отличается от суммы его фактического исполнения, отраженного в реестре контрактов. При этом, дополнительное соглашение об изменении суммы контракта (о расторжении контракта) при завершении календарного года в ЕИС не размещено, что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, согласно которым заказчик в течение 5 рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта должен отправить соответствующие сведения в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В результате проведения анализа плана – графика закупок товаров, работ, услуг МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» за период с 01.01.2020 по 01.03.2020 г. установлено, что в плане-графике заказчика (последняя актуальная версия 2 от 21.02.2020 г.) отражены следующие позиции:

2020 год

(руб.)

Позиция план-график	НМЦК в плане-графике	Наименование объекта закупки в извещении, размещенном в ЕИС	НМЦК в извещении	Первичная сумма контракта	Фактическая сумма исполнения контракта
Едиственный поставщик (п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)					
Тепловая энергия в виде горячей воды для отопления	1 223 334,00	Поставка тепловой энергии в виде горячей воды для отопления	-	1 223 334,00	Контракт на стадии исполнения
Услуги по передаче электроэнергии	460 440,00	Услуги по передаче и поставке электроэнергии	-	442 944,00	Контракт на стадии исполнения
Водоснабжение и водоотведение	245 905,00	Водоснабжение и водоотведение	-	245 905,00	Контракт на стадии исполнения
Услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, непригодных для повторного использования	28 300,80	Услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, пригодных для повторного использования	-	28 300,80	Контракт на стадии исполнения
Конкурентные закупки					
Поставка продуктов питания (мясо говядины)	1 243 647,00	Поставка продуктов питания (мясо говядины), <i>совместные торги</i>	1 243 647,00	1 243 620,00	Контракт на стадии исполнения
Поставка продуктов питания (молоко и молочная продукция)	1 328 082,60	Поставка продуктов питания (молоко и молочная продукция), <i>совместные торги</i>	1 328 082,60	-	Контракт на стадии заключения
Поставка продуктов питания (творог)	538 424,00	Поставка продуктов питания (творог), <i>совместные торги</i>	538 424,00	-	Контракт на стадии заключения
Поставка продуктов питания (мясо кур)	196 391,00	Поставка продуктов питания (мясо кур), <i>совместные торги</i>	196 391,00	196 319,68	Контракт на стадии исполнения
Поставка продуктов питания (мука пшеничная в/с) – закупка отражена в ПГ 2019 г.	16 015,00	Поставка продуктов питания (мука пшеничная в/с), <i>совместные торги</i>	16 015,00	15 934,92	Контракт на стадии исполнения
Поставка продуктов питания (крупяная продукция) – закупка отражена в ПГ 2019 г.	65 505,75	Поставка продуктов питания (крупяная продукция), <i>совместные торги</i>	65 505,75	65 178,22	Контракт на стадии исполнения
Поставка продуктов питания (макаронные изделия) – закупка отражена в ПГ 2019 г.	44 310,00	Поставка продуктов питания (макаронные изделия), <i>совместные торги</i>	44 310,00	27 693,75	Контракт на стадии исполнения
Поставка продуктов питания (сахар) – закупка отражена в ПГ 2019 г.	74 060,00	Поставка продуктов питания (сахар), <i>совместные торги</i>	74 060,00	49 990,50	Контракт на стадии исполнения
Поставка продуктов питания (яйцо куриные) – закупка отражена в ПГ 2019 г.	144 280,80	Поставка продуктов питания (яйцо куриные), <i>совместные торги</i>	144 280,80	104 722,60	Контракт на стадии исполнения
Поставка продуктов питания (масло подсолнечное рафинированное) – закупка отражена в ПГ 2019 г.	41 835,00	Поставка продуктов питания (масло подсолнечное рафинированное), <i>совместные торги</i>	41 835,00	28 238,62	Контракт на стадии исполнения
Поставка продуктов питания (сок фруктовый) – закупка отражена в ПГ 2019 г.	218 610,00	Поставка продуктов питания (сок фруктовый), <i>совместные торги</i>	218 610,00	217 516,95	Контракт на стадии исполнения

Расхождения между НМЦК в плане-графике муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №2 «Золотой ключик» города Евпатории Республики Крым» и стоимостью контрактов, заключенных с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на основании п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также конкурентных закупок за период 2020 г. не установлены.

1.2. Проверка порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика

В период до 01.01.2020 г. требования к формированию, утверждению и ведению, а также форме планов-графиков были определены ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". План-график должен был содержать перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год. План-график подлежал изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в случаях, перечисленных в п.13 ст.21 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 10-11 ст. 21 Закона № 44-ФЗ план-график разрабатывался ежегодно на один год и утверждался заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Заказчики осуществляли закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики. При этом закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могли быть осуществлены заказчиком.

Порядок формирования и ведения плана-графика закупок для региональных и муниципальных заказчиков осуществлялся в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг». В соответствии с п. 3 указанного Постановления планы-графики закупок утверждались бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности и размещаются в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

С 01.10.2019 г. в полном объеме отменено действие ст. 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" о формировании плана-графика закупок товаров (работ, услуг).

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 554.

В соответствии с положениями ч. 6 ст. 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» планирование закупок до конца 2019 года осуществляется на основе ранее действовавшего порядка в части планирования закупок, т.е. с использованием двух документов планирования – плана закупок на 2019 и плановый период и плана-графика на 2019 год.

С 01.01.2020 г. порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков

закупок в единой информационной системе в сфере закупок регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279.

План финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» на 2019 год утвержден 09.01.2019 г. Базовая версия (версия 0) плана-графика закупок (далее – План-график) товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчика на 2019 г. утверждена 15.01.2019 и размещена в ЕИС 16.01.2019 г. (последнее обновление, внесение изменений от 17.02.2020 г., версия 8). Нарушение сроков утверждения и размещения базовой версии (версия 0) плана-графика закупок МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» на 2019 г. не установлено.

План финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» на 2020 год утвержден 25.12.2019 г. Базовая версия (версия 0) плана-графика закупок (далее – План-график) товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчика на 2020 г. утверждена и размещена в ЕИС 30.12.2019 г. (последнее обновление, внесение изменений от 21.02.2020 г., версия 2). Нарушение сроков утверждения и размещения базовой версии (версия 0) плана-графика закупок МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» на 2020 г. не установлено.

1.3. Соответствие плана-графика закупок плану финансово-хозяйственной деятельности

В 2019 г. на закупку товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» планом финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год (в редакции от 30.12.2019 г.) было предусмотрено **12 927 909,34 руб.**

Согласно данным плана – графика на 2019 г. (в последней редакции от 17.02.2020 г.) отражены закупки на сумму в размере **12 927 909,34 руб.**, в том числе:

- закупки с единственным поставщиком в соответствии с п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 808 038,22 руб.;
- конкурентные закупки на общую сумму 4 153 715,27 руб.;
- закупки у единственного поставщика (до 300 тыс. руб.) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 000 000,00 руб.;
- закупки с единственным поставщиком (до 600 тыс. руб.) в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 4 966 155,85 руб.

Расхождения по объему финансового обеспечения на закупку товаров, работ, услуг МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» по показателям ПФХД на 2019 г. с данными СГОЗ, указанного в плане-графике закупок на 2019 г. отсутствуют.

По состоянию на 01.03.2020 г. на закупку товаров, работ, услуг для нужд МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» планом финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год (в редакции от 11.02.2020 г.) предусмотрено **11 429 958,83 руб.** (СГОЗ).

По состоянию на 01.03.2020 г. в плане – графике на 2020 г. (в редакции от 11.02.2020 г.) отражен СГОЗ на сумму в размере **11 429 958,83 руб.**, в том числе:

- закупки с единственным поставщиком в соответствии с п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 957 979,80 руб.;
- конкурентные закупки на общую сумму 3 815 820,16 руб.;
- закупки с единственным поставщиком (до 300 тыс. руб.) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 000 000,00 руб.;
- закупки с единственным поставщиком (до 600 тыс. руб.) в соответствии с

п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 3 656 158,57 руб.

Расхождения по объему финансового обеспечения на закупку товаров, работ, услуг МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» по показателям ПФХД на 2020 г. с данными СГОЗ, указанного в плане-графике закупок на 2020 г. отсутствуют.

2.Обоснование закупки

2.1. Проверка начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком в плане-графике закупок

При анализе начальных максимальных цен контрактов на однородные (идентичные) товары, работы, услуги, выявлено, что МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» при определении и обосновании начальной цены контракта руководствовалось ст. 22 Закона № 44-ФЗ и Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" (далее - Приказ № 567 от 02.10.2013 г.).

При определении и обосновании НМЦК заказчиком преимущественно использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который является приоритетным. При заключении контрактов с единственным поставщиком по п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 заказчиком использовался тарифный метод определения начальной цены контракта.

При размещении закупки «Монтаж системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях МБДОУ «Детский сад № 2 «Золотой ключик» в 2019 г. использовался проектно-сметный метод определения НМЦК.

Проверкой существенных нарушений по данному вопросу не выявлено.

2.2. Проверка обоснованности и законности выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В период проверки с 01.03.2019 г. по 01.03.2020 г. МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» не осуществляло проведение самостоятельных закупок конкурентным способом.

2.3. Проверка документации о закупке на предмет включения требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции

В период проверки с 01.03.2019 г. по 01.03.2020 г. МБДОУ «Детский сад № 2 «Золотой ключик» не осуществляло проведение самостоятельных закупок конкурентным способом.

3. Заключенный контракт

3.1. Проверка соответствия контракта требованиям, предусмотренных документацией о закупке

В период проверки с 01.03.2019 г. по 01.03.2020 г. МБДОУ «Детский сад № 2 «Золотой ключик» не осуществляло проведение самостоятельных закупок конкурентным способом.

3.2. Проверка соблюдения сроков заключения контрактов

В соответствии с ч. 9 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что контракт может быть заключён не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе итоговых протоколов.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчиками в течение пяти рабочих дней с даты соответственно заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги вышеуказанная информация направляется в реестр контрактов.

За период проверки с 01.03.2019 по 01.03.2020 г. установлено, что по конкурентным закупкам МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик», а также по закупкам, осуществленным в соответствии с п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, выявлено размещение сведений о заключении, изменении, исполнении, расторжении контрактов с нарушением требований вышеуказанного законодательства, а именно:

По контракту № Ф.2019.45868 от 04.02.2019 г. (реестровый №3911008735319000004) на поставку яиц куриных:

В части размещения сведений в реестре контрактов:

- сведения об исполнении контракта (платежное поручение № 238742 от 22.10.2019 г., товарная накладная № 16595 от 16.10.2019 г.), размещены 10.12.2019 г., что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (в течение пяти рабочих дней).

По контракту № Ф.2019.45891 от 04.02.2019 г. (реестровый № 3911008735319000014) на поставку сока фруктового прямого отжима:

В части размещения сведений в реестре контрактов:

- сведения об исполнении контракта (товарная накладная № 13050 от 24.06.2019 г., платежное поручение № 216717 от 28.06.2019 г.), размещены 11.07.2019 г., что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (в течение пяти рабочих дней).

По контракту № Ф.2019.46471 от 04.02.2019 г. (реестровый № 3911008735319000008) на поставку сахара:

В части размещения сведений в реестре контрактов:

- сведения об исполнении контракта (товарная накладная № 13047 от 24.06.2019 г., платежное поручение № 218496 от 28.06.2019 г.), размещены 11.07.2019 г., что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (в течение пяти рабочих дней).

По контракту № Ф.2019.46207 от 04.02.2019 г. (реестровый № 3911008735319000012) на поставку мяса говядины:

В части размещения сведений в реестре контрактов:

- сведения об исполнении контракта (товарные накладные № 664 от 24.06.2019 г., № 665 от 25.06.2019 г., платежное поручение № 218490 от 28.06.2019 г.), размещены 11.07.2019 г., что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (в течение пяти рабочих дней).

По контракту № Ф.2019.45712 от 04.02.2019 г. (реестровый № 3911008735319000007) на поставку творога:

В части размещения сведений в реестре контрактов:

- сведения об исполнении контракта (товарные накладные № 13356 от 25.06.2019 г., № 13661 от 28.06.2019 г., платежное поручение № 218494 от 28.06.2019 г.), размещены 11.07.2019 г., что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (в течение пяти рабочих дней).

По контракту № Ф.2019.46047 от 04.02.2019 г. (реестровый № 3911008735319000006) на поставку молока и молочной продукции:

В части размещения сведений в реестре контрактов:

- сведения об исполнении контракта (товарные накладные № 17338 от 24.06.2019 г., № 17500 от 25.06.2019 г., № 17681 от 26.06.2019 г., № 17902 от 27.06.2019 г., платежное поручение № 218491 от 28.06.2019 г.), размещены 11.07.2019 г., что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (в течение пяти рабочих дней);

- сведения об исполнении контракта (товарная накладная № 18101 от 28.06.2019 г., платежное поручение № 218493 от 28.06.2019 г.), размещены 11.07.2019 г., что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (в течение пяти рабочих дней).

По договору № 62-ГУП/Б от 28.01.2019 г. (реестровый № 3911008735319000001) на поставку тепловой энергии:

В части размещения сведений в реестре контрактов:

- сведения об исполнении контракта (платежное поручение № 748671 от 16.12.2019 г., акт № 62.1.12 от 11.12.2019 г.), размещены 30.12.2019 г., что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (в течение пяти рабочих дней).

По договору № 2409 от 17.01.2020 г. (реестровый № 3911008735320000003) на поставку электроэнергии:

В части размещения сведений в реестре контрактов:

- сведения о заключении договора на поставку электроэнергии размещены 27.01.2020 г., что не соответствует требованиям ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (в течение пяти рабочих дней).

3.3. Проверка наличия в контракте обязательных условий, предусмотренных законодательством (Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Согласно ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных

контрактом. Требованиями ч. 5 – 9 ст. 34 Закона № 44-ФЗ предусмотрено включение в контракт положений о способах расчета и размерах неустойки (штрафа, пени), начисленных заказчику и поставщику (подрядчику, исполнителю) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Положениями ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона с 01.07.2018) предусмотрено, что в контракт включаются обязательные условия:

- о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

- об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

При этом, в соответствии с ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 и 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

При проверке заключенных и исполненных контрактов МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» за период проверки с 01.03.2019 по 01.03.2020 г., в том числе в разрезе способов осуществления закупок (закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) выявлены следующие нарушения:

1.1. Договора (контракты) № 374 от 31.07.2019, № 139 от 13.08.2019, № 377 от 15.08.2019, № 347805345 от 16.08.2019, № 357 от 09.01.2020, № 398 от 09.01.2020, № 400 от 09.01.2020, № 401 от 09.01.2020 не содержат следующую информацию:

- информацию о том, что цена контракта является твердой и не меняется в течение всего срока исполнения контракта.

1.2. Договор № 340691189 от 10.06.2019 не содержит следующую информацию:

- вступительная часть договора не содержит ссылку на статью нормативно-правового акта, на основании которой заключен договор;

- информацию о том, что цена контракта является твердой и не меняется в течение всего срока исполнения контракта.

1.3. Договора (контракты) № 358 от 25.03.2019, № 359 от 01.04.2019, № 365 от 01.04.2019, № 270-44/Е/2019 от 15.04.2019, № 356 от 15.05.2019, № 370 от 14.06.2019, № 371 от 19.06.2019, № 253 от 01.07.2019, № 10432 от 13.08.2019, № 192/19Е от 30.08.2019, № 8/20Е от 09.01.2020, № 69/20Е от 09.01.2020 не содержат следующую информацию:

- в разделе «Ответственность сторон» вместо слов «ставки рефинансирования»

необходимо отразить «ключевой ставки» согласно требованиям ч. 5, 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (в редакции с 01.07.2018 г.).

1.4. Договор № 3127 от 10.06.2019 не содержит следующую информацию:

- вступительная часть договора не содержит ссылку на статью нормативно-правового акта, на основании которой заключен договор;
- информацию о том, что цена контракта является твердой и не меняется в течение всего срока исполнения контракта;
- вместо слов «ставки рефинансирования» необходимо отразить «ключевой ставки» согласно требованиям ч. 5, 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

1.5. Договора (контракты) № Е-00105307 от 08.04.2019, № 788 от 05.08.2019, № 40000200/19 от 05.11.2019 не содержит следующую информацию:

- вступительная часть договора не содержит ссылку на статью нормативно-правового акта, на основании которой заключен договор;
- общую сумму договора;
- информацию о том, что цена контракта является твердой и не меняется в течение всего срока исполнения контракта.

1.6. По договору № Е-00105307 от 08.04.2019 в п. 3.1 и в приложении № 1 «Спецификация поставляемого товара» указано, что «Оплата по Договору осуществляется Покупателем в порядке стопроцентной предоплаты...», что не соответствует требованиям постановления администрации города Евпатории Республики Крым от 26.12.2018 г. № 2720-п «О мерах по обеспечению исполнения бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» в части установления авансовых выплат в размере 100%.

3.4. Установление преимуществ отдельным участникам закупок

Статьей 28 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлена обязанность заказчиков предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов от такой цены в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. В случае, если победителем электронного аукциона признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении аукциона.

Перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта утвержден постановлением Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 649 "О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта".

За проверяемый период с 01.03.2019 г. по 01.03.2020 г. МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» самостоятельную закупку из вышеуказанного перечня товаров, работ, услуг не осуществляло.

В соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов от такой цены в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов утвержден постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 341.

За проверяемый период с 01.03.2019 г. по 01.03.2020 г. МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» самостоятельную закупку из вышеуказанного перечня товаров, работ, услуг не осуществляло.

Согласно ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" устанавливается обязанность заказчиков по осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно представленным документам МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» за проверяемый период с 01.03.2019 г. по 01.03.2020 г. самостоятельные конкурентные закупки товаров, работ, услуг не осуществлялись. При проведении совместных закупок, размещенных в 2018 г. с исполнением в 2019 г., по всем электронным аукционам на поставку продуктов питания установлено требование, согласно которым участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

**В результате проверки вопроса «Заключенный контракт»
выявлены следующие нарушения:**

Раздел 3.2 акта проверки:

- выявлены случаи нарушения сроков размещения сведений в реестре контрактов МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» по конкурентным закупкам и с единственным поставщиком (на основании п. 8, 29 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ), что нарушает требования ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

Раздел 3.3 акта проверки:

- при заключении контрактов МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик» имеет место не соблюдение отдельных требований ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части наличия в контракте обязательных условий, предусмотренных законодательством.

Результативная часть

Предложения:

В целях недопущения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать заведующему МБДОУ «ДС №2 «Золотой ключик»:

1. Принять меры к недопущению нарушений законодательства в сфере закупок, усилить контроль за своевременным размещением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о заключении, изменении, исполнении контрактов.

2. Обеспечить контроль по выбору надлежащего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупке товаров (работ, услуг) для нужд учреждения, установления соответствующих преимуществ/ограничений, применения национального режима, учета действующих ограничений и запретов на импортную продукцию, выполнения требований ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

3. При работе с контрактами учитывать рекомендации, указанные в письме Казначейства Российской Федерации от 19.05.2015 года № 07-04-05/09-319 «О направлении обзора решений контрольных органов в сфере закупок», а также требования нормативных актов Республики Крым и г. Евпатории по установлению обоснованного размера авансовых выплат при оплате за товары, работы, услуги.

4. Устранить нарушения, указанные в соответствующих разделах акта (подлежащие исправлению).

5. Разработать, утвердить и предоставить план об устранении выявленных нарушений в срок до «27» марта 2020 года в управление образования администрации города Евпатории Республики Крым.

6. Информацию о проведении планового документарного мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №2 «Золотой ключик» города Евпатории Республики Крым» за период с 01.03.2019 по 01.03.2020 г. опубликовать на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru в разделе «Сведения о контрольных мероприятиях и их результатах» в течение пяти рабочих дней с даты получения акта ведомственного контроля.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 15 листах.

Заместитель начальника управления
образования администрации города
Евпатория Республики Крым



Н.Р. Онищенко

Главный специалист сектора правовой
и информационной работы управления
образования администрации города
Евпатория Республики Крым



О.Н. Горбань

